

DETERMINA GESTIONALE N 29/2021 DEL 05/05/2021

OGGETTO: Determina a contrarre per l'acquisizione dei servizi di lavoro somministrato mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso, in modalità telematica. **CIG:8740229922**

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

PREMESSO:

Che la Società Alba srl, Società a totale capitale pubblico interamente partecipata dal Comune di Battipaglia al 100% è stata costituita allo scopo di svolgere servizi pubblici locali necessari per conseguire finalità istituzionali tali che, attraverso la gestione dei servizi di igiene urbana e manutenzione patrimonio immobiliare esegua scopi sociali e di sviluppo economico-civile della comunità locale;

Che con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 82 del 10/12/2020 Il Comune di Battipaglia ha determinato di affidare alla Società srl il servizio di raccolta e trasporto rifiuti urbani, manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio comunale per le annualità 2021 e 2022 e fino al 31.12.2022;

CONSIDERATO la perdurante carenza di personale alle dirette dipendenze della Società che continua a generare difficoltà organizzative nella gestione del servizio di igiene urbana e nella manutenzione del patrimonio immobiliare;

ACCERTATA l'impossibilità di garantire il regolare espletamento dei servizi di raccolta dei rifiuti e manutenzione patrimonio immobiliare con il personale dipendente in organico presso la Società;

CHE pertanto, in ragione del persistente divieto di poter effettuare nuove assunzioni, al fine di garantire lo svolgimento dei servizi affidati nella modalità dell'in house-providing dall'Ente la Società Alba ha necessità di disporre di risorse umane mediante affidamento ad agenzia autorizzata dal Ministero del Lavoro, del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo;

RITENUTO che allo stato dei fatti possa trovare applicazione per l'affidamento del contratto di cui trattasi la procedura aperta prevista dall'art. 60 del D.lgs n. 50/2016, in quanto maggiormente idonea al raggiungimento dell'obiettivo prefissato;

VISTI

gli articoli:

- 60 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che disciplina le procedure aperte;
- 51, del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che stabilisce che nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti devono, ove possibile ed economicamente conveniente, suddividere gli appalti in lotti e la mancata suddivisione deve essere motivata;
- 40, co. 2, del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, il quale dispone che *“A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici”*, nonché l'art. 52, co. 5 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, il quale rende necessario l'utilizzo di piattaforme elettroniche di negoziazione per lo svolgimento delle procedure di gara, onde assicurare che *“.....l'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte e delle domande di partecipazione siano mantenute...”*;
- 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTO:

- il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

RICHIAMATO

l'organigramma aziendale relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei responsabili di settore approvato con Determina dell'A.U. n. 18 del 22/10/2018;

DATO ATTO

Che sulla scorta dell'attuale fabbisogno di personale, come comunicato dai responsabili dei vari servizi, le unità di personale oggetto di somministrazione sono riepilogate nella sottostante tabella suddivise per tipologia e livello contrattuale in ragione delle mansioni da svolgere:

CCNL UTILITALIA EX FEDERAMBIENTE LIVELLO 3 B	CCNL UTILITALIA EX FEDERAMBIENTE LIVELLO J	COMPARTO FUNZIONI LOCALI CATEG. B1	COMPARTO FUNZIONI LOCALI CATEG. B3
N 1 AUTISTA	N 13 OPERATORI	N 1 MANUTENTORE	N 1 ELETTRICISTA
		N. 1 IDRAULICO	
		N 1 SERRAMENTISTA	
		N 3 OPERATORI VERDE	
N 1 AUTISTA	N 13 OPERATORI	N 6 OPERATORI	N 1 ELETTRICISTA

Che pertanto la spesa complessiva per il solo costo della manodopera, per la durata stimata di mesi 12 (dodici), ammonta a complessivi € 546.702,00 per la somministrazione di n. 21 (ventuno) unità di personale da adibire sia al settore igiene urbana che alla manutenzione del patrimonio comunale distinti come in tabella in ragione del costo medio orario desunto dalle tabelle ministeriali in vigore per i rispettivi contratti applicati:

LIVELLO CONTRATTUALE E QUALIFICA	COSTO ORARIO	TOTALE ORE PREVISTE (12 MESI)	TOTALE
N 1 AUTISTA (dal lunedì al sabato 30 ore settimanali) CCNL UTILITALIA Livello B3	€ 24,00	1560	€ 37.440
N 13 OPERATORI (dal lunedì al sabato 30 ore settimanali) CCNL UTILITALIA LIVELLO J	€ 15,85	20280	€ 321.438
N 6 OPERATORI (dal lunedì al venerdì 30 ore) CCNL ENTI LOCALI CAT. B1	€ 17,07	9360	€ 159.775,20
N 1 ELETTRICISTA (dal lunedì al venerdì 30 ore) CCNL ENTI LOCALI CAT. B3	€ 17,98	1560	€ 28.048,80
TOTALE			€ 546.702,00

Che sulla scorta del costo della manodopera come sopra determinato è stato pertanto elaborato il quadro economico del servizio, come sotto riportato, tenendo conto anche dell'aggio stimato da riconoscere all'agenzia per le spese di retribuzione ed oneri riflessi del personale da cui si evince che l'importo a base di appalto è pari ad € 628.707,30.

QUADRO ECONOMICO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE		
a	Mesi di durata del contratto	12
b	Mesi di erogazione del servizio	12
c	Numero complessivo lavoratori somministrati	21
d	Costo mensile stimato	45.558,50
e	Importo complessivo del servizio (bxd)	546.702,00
f	Costo mensile presunto del servizio di somministrazione	6.833,78
g	Costo totale del servizio di somministrazione (bxf)	82.005,30
h	Importo a base di appalto (e+g)	628.707,30
i	Iva su costo servizio della somministrazione (22% di g)	18.041,17
l	Importo del servizio (IVA INCLUSA)	646.748,47

RITENUTO:

che allo stato dei fatti possa trovare applicazione per l'affidamento del contratto di cui trattasi la procedura aperta prevista dall'art. 60 comma 2 bis, del D.lgs n. 50/2016, in quanto maggiormente idonea al raggiungimento dell'obiettivo prefissato;

VALUTATO:

che l'art. 37, comma 4, del D.lgs n. 50/2016 ha stabilito che, per i comuni non capoluogo di provincia, fermo restando l'obbligo di rivolgersi agli strumenti di acquisto o di negoziazione telematici per affidamenti di servizi di importo al disotto della soglia comunitaria, l'obbligo di ricorrere a Centrali di committenza costituite dagli stessi comuni;

che i servizi oggetto di affidamento non sono presenti al momento negli accordi quadro stipulati da Consip Spa;

PRESO ATTO:

che con Delibera di Consiglio Comunale del 03/05/2021 il Comune di Battipaglia, quale socio unico della Società in house e Stazione appaltante Alba srl ha manifestato la volontà di aderire alla Centrale Unica di Committenza denominata "Sele-Picentini" il cui ente capofila è stato individuato nel Comune di Bellizzi. che in conformità alla citata convenzione le competenze dei comuni aderenti riguardano le fasi della programmazione fino alla approvazione della determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs n. 50/2016;

RICHIAMATI:

l'art. 32, comma 2, del D.lgs n. 50/2016 e l'art. 192 del D.lgs n. 267/2000 disciplinante la determina a contrarre posta in essere da una stazione appaltante;

RITENUTO:

di dover conferire alla Centrale Unica di Committenza, delega per la celebrazione della procedura di gara per l'affidamento l'acquisizione dei servizi di lavoro interinale tramite indizione di una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 da aggiudicarsi col criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art.95 comma 4 lett. b) del Dlgs 50/2016;

che le spese da riconoscere alla CUC predeterminate in circa 5.730,00 (spese personale + spese gestionali) connesse all'espletamento della procedura di aggiudicazione resteranno a carico della Società Appaltante mentre circa € 2.000,00 (spese di pubblicazione) restano a carico dell'aggiudicatario che sarà tenuto a versarle direttamente alla Società Alba srl prima della sottoscrizione del contratto quale specifico onere a carico dello stesso;

DATO ATTO:

altresì che l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di

affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO:

pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire il regolare svolgimento del servizio di igiene urbana;

l'oggetto del contratto è servizio somministrazione di lavoro temporaneo;

il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata;

le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato speciale d'appalto;

il sistema è quello della procedura aperta mentre il criterio di gara è quello del minor prezzo;

RITENUTO:

di fissare la base d'asta in € 628.707,30 oltre 18.041,17 per IVA al 22% imputata sulle somme correlato all'aggio di agenzia per le spese di retribuzione ed oneri riflessi del personale;

RITENUTO

pertanto di affidare i servizi mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, in modalità telematica, con il criterio del minor prezzo, di cui all'art. 95 comma 4 lett. b) del D.Lgs 50/2016 in quanto trattasi di servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, caratterizzati da elevata ripetitività e privi di notevole contenuto tecnologico e carattere innovativo;

DATO ATTO

che l'appalto è stato registrato con **CIG: 8740229922**

ACCERTATO

che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti del bilancio della società;

ACCERTATO

altresì che nel presente appalto non è stata necessaria la predisposizione del Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI) stante l'assenza di rischi da interferenza e pertanto che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto;

STABILITO

altresì, che la presente determinazione, sarà trasmessa alla Centrale Unica di Committenza Sele-Picentini c/o Comune di Bellizzi per l'espletamento della procedura di gara giusta Convenzione approvata dal Comune di Battipaglia (SA).

Per tutto quanto espresso in premessa

DETERMINA

DI DARE ATTO che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
DI ADOTTARE visto l'art.32 comma 2 del Dlgs n 50/2016 il presente provvedimento quale determina a contrarre precisando che con l'esecuzione del contratto si intende procedere all'acquisizione del servizio di lavoro somministrato secondo le modalità stabilite nel capitolato speciale di appalto che viene allegato alla presente determinazione a formarne parte integrante e sostanziale;

DI APPROVARE il capitolato speciale di appalto che fissa i requisiti e le modalità di esecuzione dei servizi che viene allegato alla presente determinazione a formarne parte integrante e sostanziale;

DI AVVIARE una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 in modalità telematica;

DI DISPORRE che l'aggiudicazione avverrà con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 in quanto trattasi di servizi con caratteristiche standardizzate, le cui condizioni sono definite dal mercato;

DI STABILIRE:

- che i requisiti dell'affidatario del contratto sono contenuti *nell'allegato A* al presente provvedimento;
- che i termini per la ricezione della offerta telematica di gara saranno di giorni **30** dalla pubblicazione del bando di gara;
- che le clausole principali del contratto sono contenute nel Capitolato speciale d'appalto;
- la durata del contratto è di mesi 12 (dodici) fatta salva l'opzione di proroga esercitabile dalla Stazione Appaltante per ulteriori mesi 12 (dodici) alle medesime condizioni contrattuali.

DI CONFERMARE l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

DI DARE ATTO che l'Amministrazione procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso ai metodi di cui all'art. 97 commi 2, 2-bis, 2-ter del D.Lgs. n. 50/2016 solamente in presenza di almeno cinque offerte ammesse. Nel caso in cui le offerte ammesse siano inferiori a cinque non si procederà alla determinazione della soglia di anomalia, salva la facoltà per la stazione appaltante di valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 comma 6 del D.Lgs. 50/2016;

DI PORRE a base d'asta la somma di € 628.707,30 oltre 18.041,17 per IVA al 22% (imputata solo sugli oneri di agenzia);

DI APPOSTARE la relativa spesa del servizio sul conto aziendale "spese del personale", che presenta la necessaria disponibilità;

DI DARE ATTO che il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata;

DI DARE ATTO, ai sensi dell'articolo 29 del D.lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo www.albaecologia.com con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013.

DI CONFERMARE che il Responsabile unico del procedimento (Rup) è l'ing. Salvatore Izzo responsabile del Settore Igiene della stazione appaltante sita in Battipaglia alla via Rosa Jemma, 104 Tel. 0828/343022 Fax 0828/614201 mail s.izzo@albaecologia.com pec: alba-srl@legalmail.it;

DI DARE ATTO che la pubblicazione dovrà avvenire secondo quanto stabilito dall'art. 216, comma 11, del D.Lgs n. 50/2016;

DI TRASMETTERE il presente provvedimento, in conformità della citata convenzione per la gestione della Centrale di committenza, agli uffici della CUC "Sele-Picentini" al fine di attivare le relative procedure di gara;

PRECISARE che l'Amministrazione si riserva la facoltà insindacabile di non dar luogo alla gara o di prorogarne la data e/o di non aggiudicare l'appalto nel caso di mutate esigenze aziendali oppure se nessuna delle offerte sia ritenuta idonea rispetto alle esigenze dell'Ente Appaltante o per qualsiasi altra motivazione, senza che le Agenzie concorrenti possano accampare pretese al riguardo, anche a mero titolo di rimborso spese;



IL RUP

ING. SALVATORE IZZO